




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2014 № 1-644/14-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета Муниципального
образования муниципальный округ Измайловское
«О бюджете Муниципального образования муниципальный округ
Измайловское на 2015 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Измайловское (далее – ВМО) «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год» (далее – проект решения МС о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Общие положения

Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Измайловское (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением МС от 07.12.2012 № 217 (в редакции решения МС от 16.10.2013 № 247).

Наименование проекта решения МС о бюджете требует уточнения в части указания финансового года, на который утверждается местный бюджет.

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, а именно:

- ст. 12 Положения – не соответствует ст. 172 БК РФ, в части сведений, необходимых для составления проекта решения о бюджете;
- ст. 22 Положения – не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ, в части документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (указанное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ)).

В Ведомственной структуре расходов бюджета МО Измайловское на 2015 год (далее – Ведомственная структура расходов) отсутствуют

показатели (наименование, коды и суммы) по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджета, тогда как согласно определению данному ст. 6 БК РФ, ведомственная структура расходов формируется, в том числе, по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 4 340,5 тыс. рублей, который занижен на 132,3 тыс. рублей, поскольку не учтены выплаты доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 8 040,1 тыс. рублей, который соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

В нарушение ст. 184.2 БК РФ с документами и материалами к проекту решения МС о бюджете не представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО за текущий финансовый год.

Кроме того, «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Измайловское на 2015 год» содержат перечень нормативных правовых актов, на основании которых осуществляется бюджетный процесс в ВМО, и не отражают цели, задачи бюджетной политики и направления их реализации (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию, порядку разработки основных характеристик местного бюджета и др.).

«Предварительные итоги социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Измайловское за 2014 год» содержат в основном данные об исполнении местного бюджета за истекший период 2014 года по доходам и расходам в денежном выражении, отдельные показатели реализации мероприятий в области благоустройства и не отражают количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015-2017 годы» (далее – *Прогноз СЭР*), утвержденному распоряжением Местной Администрации от 31.10.2014 № 88-р, не представлена. Кроме того, в Прогнозе СЭР отражены ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО за 2014 год, приведены основные показатели местного бюджета в денежном выражении и отсутствуют

количественные показатели социально-экономического развития ВМО, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

«Финансовый план бюджета МО Измайловское на 2015 год», утвержденный распоряжением Местной Администрации от 31.10.2014 № 87-р, не в полной мере соответствует положениям ст. 174 БК РФ, согласно которой утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать параметры объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов либо объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, тогда как в представленном документе приведено распределение объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета. Кроме того, наименование документа требует уточнения на соответствие его ст. 174 БК РФ.

Наименование «Отчета об исполнении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Измайловское за 2014 год» требует уточнения, поскольку согласно ст. 184.2 БК РФ с документами и материалами к проекту решения МС о бюджете представляется оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Местный бюджет на 2015 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 47 806,2 тыс. рублей, соответственно, данные о которых представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
ДОХОДЫ, всего:	48 512,8	47 806,2	98,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	40 846,0	39 766,1	97,4	83,2
Безвозмездные поступления	7 666,8	8 040,1	104,9	16,8
РАСХОДЫ, всего:	50 512,8	47 806,2	94,6	100,0
Общегосударственные вопросы	21 653,2	20 408,9	94,3	42,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	61,9	25,0	40,4	менее 0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	12 055,5	11 000,0	91,2	23,0
Охрана окружающей среды	25,2	25,0	99,2	менее 0,1
Образование	760,0	495,0	65,1	1,0
Культура, кинематография	7 586,5	6 985,9	92,1	14,6
Социальная политика	7 661,5	8 166,8	106,6	17,0
Физическая культура и спорт	25,0	20,0	80,0	менее 0,1
Средства массовой информации	684,0	679,6	99,3	1,4

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-2 000,0	-	-	-

*) «Отчет об исполнении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Измайловское за 2014 год».

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2015 год запланирована в общей сумме 47 806,2 тыс. рублей, что на 706,6 тыс. рублей (или на 1,5 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных назначений, и обусловлено сокращением объемов неналоговых доходов на 2 323,4 тыс. рублей (или 66,8 %).

Основной объем доходов местного бюджета в 2015 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре составят 80,8 %.

Запланированный объем *налоговых доходов* в 2015 году составит 38 612,3 тыс. рублей, основную часть которого (71,2 %) составят налоги на совокупный доход, объем поступления которых запланирован в сумме 27 512,3 тыс. рублей.

Объем *неналоговых доходов* в 2015 году составит 1 153,8 тыс. рублей, основную часть которого (78 %) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба – в сумме 900,1 тыс. рублей.

Объем *безвозмездных поступлений* в 2015 году планируется в сумме 8 040,1 тыс. рублей, в структуре которых основную часть (54 %) составят субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 4 340,5 тыс. рублей). Запланированный проектом решения МС о бюджете объем безвозмездных поступлений соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Проектом местного бюджета на 2015 год объем расходов запланирован в общей сумме 47 806,2 тыс. рублей, что на 2 706,6 тыс. рублей (или на 5,4 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных ассигнований, и обусловлено снижением объема доходов, в связи с чем планируется сокращение расходов местного бюджета, в основном, по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 1 244,3 тыс. рублей (или на 5,7 %);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 055,5 тыс. рублей (или на 8,8 %);
- 800 «Культура, кинематография» – на 600,6 тыс. рублей (или на 7,9 %).

Основную часть расходов местного бюджета на 2015 год планируется направить на реализацию мероприятий по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 42,7 % (20 408,9 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 23 % (11 000 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 17,1 % (8 166,8 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составит: МС – 12,1 % (5 802,1 тыс. рублей), Местная Администрация – 86 % (41 101,7 тыс. рублей), Избирательная комиссия – 1,9 % (902,4 тыс. рублей).

Проектом местного бюджета на 2015 год на реализацию программных мероприятий запланированы ассигнования в общей сумме 14 290 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 33 516,2 тыс. рублей, что составит 29,9 % и 70,1 % в общем объеме расходов местного бюджета, соответственно.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 27.10.2014 №№ 28-п, 29-п, от 29.10.2014 № 30-п, запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Местной Администрацией утверждены целевые программы, которые требуют приведения в соответствие с БК РФ, поскольку такое понятие как «целевая программа», как и правовые основания ее формирования и реализации, БК РФ не предусмотрены.

Оценить правильность формирования целевых программ не представляется возможным, поскольку с проектом решения МС о бюджете представлен Порядок разработки, утверждения и реализации *ведомственных целевых программ*, утвержденный постановлением Местной Администрации от 02.09.2013 № 24-п.

В представленных целевых программах (за исключением целевых программ мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по благоустройству и озеленению, праздничных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год и целевой программы по молодежной политике Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год) отсутствуют количественные показатели ожидаемых конечных результатов программ, что не позволит, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, произвести оценку эффективности их реализации.

Оценка формирования расходной части местного бюджета

1. Расходы на реализацию программных мероприятий

Проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 8 целевых программ, в ходе проведения экспертизы которых установлено следующее:

1.1. В нарушение требований ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной Администрации, расходы на реализацию мероприятий 3 целевых программ по профилактике терроризма и экстремизма, по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма и профилактике правонарушений отражены по одному коду целевой статьи 795 XXXX, целевой программы по молодежной политике – по двум кодам целевой статьи 431 XXXX и 487 XXXX.

В соответствии с положениями ст. 21 БК РФ структура кода целевой статьи расходов бюджета устанавливается финансовым органом с учетом положений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ).

Наименования целевых статей 219 0300 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», 440 0100 «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», 431 0100 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на территории муниципального образования», 431 0200 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», 487 01 00 «Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта» требуют уточнения, поскольку не соответствуют наименованиям целевых программ по защите населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороне на 2015 год, праздничных мероприятий и по молодежной политике, тогда как в соответствии со ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются, в том числе в соответствии с муниципальными программами.

1.2. Отдельные мероприятия целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия их вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

1.2.1. Мероприятия по разработке, изданию и распространению памяток, брошюр среди населения и *организаций* по охране окружающей среды, экологической безопасности населения (на сумму 25 тыс. рублей), по защите и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, при различных видах правонарушений (на сумму 25 тыс. рублей), предусмотренные целевыми программами по участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год и по профилактике правонарушений на территории Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год, поскольку в соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

1.2.2. Мероприятия целевой программы праздничных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год по «проведению круглого стола для *представителей ветеранских организаций* и жителей округа» (на сумму 10 тыс. рублей), «проведение круглых столов и приобретение наборов для *членов общественных организаций* (ВОИ, ВОС, «Коломна», диабетики)», «поздравление детей на дому Дедом Морозом и Снегурочкой», «праздничные приемы для *представителей общественных организаций*», «наборы для жителей специального жилого Дома».

1.2.3. Мероприятия целевой программы по молодежной политике Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год по:

- организации и проведению экскурсий по достопримечательностям Санкт-Петербурга и области, посещение исторических музеев, посвященные памятным датам, поездки по мемориалам Великой Отечественной войны для *учащихся общеобразовательных школ* округа и жителей МО Измайловское (на сумму 250 тыс. рублей);

- долевого участию в районном интеллектуальном турнире «ТОНУС», акмеологической конференции «Ровесник-ровеснику» (на базе гимназии № 272) (на сумму 5 тыс. рублей);

- долевого участию в работе по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, *организация и проведение призыва* в Вооруженные Силы РФ (10 тыс. рублей);

- долевого участию в *организации районных спортивных мероприятий, организации спортивных мероприятий в учреждениях образования*, расположенных на территории муниципального образования и поощрение участников спортивных мероприятий (на сумму 20 тыс. рублей).

Кроме того, расходы на реализацию мероприятий целевой программы по молодежной политике Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год, предусмотренные по подразделу 0707 «Молодежная

политика и оздоровление детей», требуют уточнения на предмет отражения их по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, по данному подразделу подлежат отражению расходы в том числе по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, тогда как программой предусмотрены мероприятия с участием всех групп населения ВМО.

2. В целевой программе мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по благоустройству и озеленению на 2015 год, даны ссылки на списки адресов выполнения работ по благоустройству, которые с документами и материалами к проекту решения МС о бюджете не представлены.

2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий

2.1. Проектом местного бюджета на 2015 год расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 19 444,9 тыс. рублей, в том числе: МС – 5 802,1 тыс. рублей, Местной Администрации – 12 740,4 тыс. рублей, председателя Избирательной комиссии ВМО – 902,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО (за исключением расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 17 096,6 тыс. рублей, в том числе: МС – 4 690 тыс. рублей, Местной Администрации – 11 509,2 тыс. рублей, председателя Избирательной комиссии ВМО – 897,4 тыс. рублей. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников Администрации и МС, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы местным бюджетом в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя главы Местной администрации и главного бухгалтера Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (709 тыс. рублей), что не соответствует ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд

обязательного медицинского страхования».

2.2. Проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «СЛОБОДА» Муниципального образования муниципальный округ Измайловское (далее – МКУ) в сумме 4 405,9 тыс. рублей, в том числе на оплату труда (с начислениями) – 4 345 тыс. рублей.

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг в 2015 году, выданное МКУ на основании распоряжения Местной Администрации от 24.10.2014 № 81-р, не соответствует требованиям ст. 69.2 БК РФ, поскольку не содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), определение категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг и порядок их оказания, порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания.

В представленном проекте бюджетной сметы МКУ на 2015 год содержатся показатели расходов местного бюджета только на обеспечение его деятельности и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию муниципального задания (мероприятий целевых программ), что не соответствует положениям ст.ст. 161, 219, 221 БК РФ, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н.

2.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2015 год в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

2.4. Проектом местного бюджета на 2015 год ассигнования на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга запланированы в общей сумме 8 040,1 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе по:

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 4 340,5 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 250,6 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 443,4 тыс. рублей;

– определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,6 тыс. рублей.

2.5. Проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 575,3 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов

местного самоуправления, формирование и размещение муниципального заказа, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, «реализацию функций, связанных с общегосударственным управлением» (обслуживание сайта, содержание информационных стендов, оплата типографских услуг (изготовление конвертов, грамот, благодарственных писем и иной типографской продукции с нанесением логотипа), подарочная продукция, изготовление брелков, футболок, бейсболок и др. с логотипом МО), издание и распространение газеты «Измайловская Слобода», выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Расчеты и обоснования вышеуказанных расходов (за исключением расходов на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга и издание газеты «Измайловская Слобода») не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

Согласно расчету-обоснованию по расходам проекта бюджета МО Измайловское на 2015 год в расходы на «реализацию функций, связанных с общегосударственным управлением», предусмотренные по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», включены расходы на обслуживание сайта, содержание информационных стендов, оплату типографских услуг (изготовление конвертов, грамот, благодарственных писем и иной типографской продукции с нанесением логотипа МО), которые требуют уточнения на предмет отражения их по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Согласно Ведомственной структуре расходов местного бюджета, главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме 72 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Представленный Реестр муниципального имущества не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку отсутствует обязательный раздел 3 «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном

(складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Измайловское «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год» установлено:

1. Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Измайловское, утвержденного решением МС от 07.12.2012 № 217 (в редакции решения МС от 16.10.2013 № 247).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Измайловское проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2015 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 47 806,2 тыс. рублей, соответственно.

4. Представленный проект решения МС о бюджете, в части полноты самого проекта решения не соответствует ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (указанное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ)).

4.1. В Ведомственной структуре расходов бюджета МО Измайловское на 2015 год отсутствуют показатели (наименование, коды и суммы) по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджета, тогда как согласно определению данному ст. 6 БК РФ, ведомственная структура расходов формируется, в том числе, по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов.

5. В нарушение ст. 184.2 БК РФ с документами и материалами к проекту решения МС о бюджете не представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО за текущий финансовый год, кроме того:

5.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Измайловское на 2015 год» содержат перечень нормативных правовых актов, на основании которых осуществляется бюджетный процесс в ВМО и не отражают цели, задачи бюджетной политики и направления их реализации (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию, порядку разработки основных характеристик местного бюджета и др.).

5.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Измайловское за

2014 год» содержат в основном данные об исполнении местного бюджета за истекший период 2014 года по доходам и расходам в денежном выражении, отдельные показатели реализации мероприятий в области благоустройства, количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО отсутствуют.

5.3. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015-2017 годы», утвержденному распоряжением Местной Администрации от 31.10.2014 № 88-р, не представлена. В Прогнозе отражены ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО за 2014 год, приведены основные показатели местного бюджета в денежном выражении и отсутствуют количественные показатели социально-экономического развития ВМО, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеримости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

5.4. «Финансовый план бюджета МО Измайловское на 2015 год», утвержденный распоряжением Местной Администрации от 31.10.2014 № 87-р, не в полной мере соответствует положениям ст. 174 БК РФ, согласно которой, утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать параметры объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов либо объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, тогда как в представленном документе приведено распределение объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета. Кроме того, наименование документа требует уточнения на соответствие его ст. 174 БК РФ.

5.5. Наименование «Отчета об исполнении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Измайловское за 2014 год» требует уточнения, поскольку согласно ст. 184.2 БК РФ с документами и материалами к проекту решения МС о бюджете представляется оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

6. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 4 340,5 тыс. рублей, который занижен на 132,3 тыс. рублей, поскольку не учтены выплаты доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные

должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 8 040,1 тыс. рублей, который соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников Администрации и МС, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы местным бюджетом в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя главы Местной администрации, главного бухгалтера Местной Администрации и председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (709 тыс. рублей), что не соответствует ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

8. Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг в 2015 году муниципального казенного учреждения «СЛОБОДА» Муниципального образования муниципальный округ Измайловское не соответствует требованиям ст. 69.2 БК РФ, поскольку не содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), определение категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг и порядок их оказания, порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания.

9. В ходе проведения экспертизы целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 27.10.2014 №№ 28-п, 29-п, от 29.10.2014 № 30-п, установлено следующее:

9.1. Местной Администрацией утверждены целевые программы, тогда как такое понятие как «целевая программа», как и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

9.2. В представленных целевых программах (за исключением целевых программ мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по благоустройству и озеленению, праздничных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год и целевой программы по молодежной политике Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год) отсутствуют количественные показатели ожидаемых конечных результатов программ, что не позволит, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, произвести оценку эффективности их реализации.

9.3. В нарушение требований ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной Администрации, расходы на реализацию мероприятий 3 целевых программ по профилактике терроризма и экстремизма, по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма и профилактике правонарушений отражены по одному коду целевой статьи 795 XXXX, целевой программы по молодежной политике – по двум кодам целевой статьи 431 XXXX и 487 XXXX.

Наименования отдельных целевых статей расходов местного бюджета требуют уточнения, поскольку не соответствуют наименованиям целевых программ по защите населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороне на 2015 год, праздничных мероприятий и по молодежной политике Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год, что не соответствует положениям ст. 21 БК РФ.

9.4. Отдельные мероприятия целевых программ органов местного самоуправления по охране окружающей среды в границах Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год, по профилактике правонарушений на территории Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год, целевых программ праздничных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год, по молодежной политике Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год требуют уточнения на предмет соответствия их вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

9.5. Расходы на реализацию мероприятий целевой программы по молодежной политике Муниципального образования муниципальный округ Измайловское на 2015 год, запланированные по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», требуют уточнения на предмет отражения их по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации

Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

10. С проектом решения МС о бюджете не представлены расчеты и обоснования расходов на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, формирование и размещение муниципального заказа, «реализацию функций, связанных с общегосударственным управлением», выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований на данные цели не представляется возможным.

10.1. Расходы на «реализацию функций, связанных с общегосударственным управлением», предусмотренные по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», требуют уточнения на предмет отражения их по подразделам классификации расходов местного бюджета в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

11. Расходы, запланированные проектом местного бюджета на 2015 год на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

12. Положение о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Измайловское требует приведения в соответствие с БК РФ.

13. Реестр муниципального имущества не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист – инспектор

Е.А. Коваленко

Е.А. Назарова